

2016 年度塔什库尔干塔吉克自治县转移支付情况说明

二〇一六年度塔什库尔干县财政工作在县委、县人民政府以及上级财政部门正确领导和大力支持下，认真贯彻落实自治区、地区财政工作会议精神，继续坚持“保工资、保稳定、保重点、压一般”和“依法征管，严控支出”的原则，推改革、促发展、重管理、保平衡，努力组织财政收入、竭力保障“四个确保”资金和重点支出需要，统筹安排，优先保工资发放、保救灾拨款、保社会维稳支出、保教育、社会保障、农业等民生项目支出，为边境稳定和经济社会发展做出了积极贡献。

一年来自治县各族人民坚定不移地贯彻党的基本路线，深入贯彻落实科学发展观，积极贯彻落实十八届四中、五中、六中全会，第二次中央新疆工作座谈会，自治区、地区经济工作会议、自治区和地县党委会议精神，坚持以经济建设为中心，以市场为导向，大力调整农业产业结构，着力发展雪菊、玛咖等特色产业种植，市场经济发展进一步完善，招商引资的力度进一步增强，使全县经济得到长足发展。通过农业产业结构调整、转变农牧民的传统思想，积极组织农牧民赴天津、山东劳务输出、县上各种建筑工地以及齐热哈塔水电站等工地劳务输出，农牧民的生活水平有了很大的改善，同时随着税费改革工作的稳步推进，上级转移支付力度的加大，财政支付实力明显加强，从而有效地从资金供应上保障了改革，保障了产业结构调整，优化了政府职能使社会各项事业长足发展。

一、国民经济和社会发展状况：塔什库尔干塔吉克自治县是国家扶贫开发重点县，位于新疆西南部的帕米尔高原，

地处喀喇昆仑山脉，紧靠西藏阿里地区，周边与塔吉克斯坦、巴基斯坦、阿富汗三国接壤，边境线长 888.5 公里，对外通道 45 个山口。所辖 12 个乡镇，人口约 4.0397 万，75% 的牧民生活在边境区内，辖区内南有世界第二高峰乔格里峰和北有“冰山之父”慕士塔格峰，实控面积 2.5 万平方公里，平均海拔 4000 米以上，年平均气温 3.3℃，极端最高温度 30℃，最低温度零下 43℃。无霜期 70 天。全年只有冷暖两季。因高原山区恶劣气候环境的影响，雪灾、地震、低温、寒流、洪水等各类灾害发生频繁，农村牧区经济力量薄弱，年均灾害损失在 500 万元左右。全县辖 10 个乡、2 个镇、1 个场，全县的经济发展思路是：“农牧促县、生态立县、资源富县、旅游强县、科教兴县、边贸活县”。2016 年全县生产总值达 13.1097 亿元，比上年同期增长 8.66%，主要是第二产业增长较大，其中：第一产业达 1.5942 亿元，主要是经过农业产业结构调整，发展雪菊玛咖等特色种植及劳务输出，农牧民收入逐年增加；第二产业达 6.2367 亿元，主要是矿山企业等轻工业的壮大；第三产业达 5.2788 亿元，主要是旅游业的发展，尤其是招商引资企业落户塔县，加之旅游宣传吸引了不少慕名而来的国内外游客。2016 年末总人口 40397 人，其中：农业人口 32500 人，农民人均纯收入 7180 元，同比增长 21.78%，农民人均纯收入增长的主要原因是农业产业结构的调整及赴天津、山东劳务输出及县城各建筑工地劳务输出。

二、财政预算收支完成及分析

（一）预算收支平衡情况：2016 年地方公共财政预算收入完成 17838 万元，增值税和消费税税收返还收入 379 万元，所得税基数返还收入 37 万元，体制补助 2250 万元，均衡性

转移支付补助 12708 万元，边境地区转移支付收入 10908 万元，固定数额补助收入 23918 万元，农村税费改革补助 147 万元，县级基本财力保障机制奖补资金收入 6305 万元，义务教育转移支付收入 1178 万元，结算补助收入 360 万元，重点生态功能区转移支付收入 6978 万元，专项补助 81433 万元，可用财力总计为 146612 万元，加上上年结余 4 万元，政府性基金收入调入 75 万元，交通水利专项、农田水利专项上解支出 403 万元。

2016 年基金收入完成 379 万元，其中：地方财政收入 379 万元（农业土地开发资金收入 69 万元、土地出让价款收入 428 万元、缴纳新增建设用地土地有偿使用费-117 万元）、上级补助收入 1211 万元（大中型水库移民后期扶持基金 177 万元、征地和拆迁补偿支出 55 万元、农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出 249 万元、耕地开发专项支出 1 万元、基本农田建设和保护支出 17 万元、基础设施建设和经济发展 15 万元、地方旅游开发项目补助资金 300 万元、用于社会福利的彩票公益金 511 万元、用于体育事业的彩票公益金 27 万元、用于教育事业的彩票公益金 20 万元、用于残疾人事业的彩票公益金支出 1 万元、用于文化事业的彩票公益金支出 31 万元、用于城乡医疗救助的彩票公益金 111 万元），基金本年支出 1515 万元，上解支出 403 万元，调出资金 304 万元，收支相抵结余为 14。

（二）预算收支执行情况：2016 年地方财政收入完成 18217 万元，较上年同期 16383 万元增长 11.19%，上划中央“四税” 4070 万元，较上年同期 4170 万元下降 2.40%，其中：上划增值税 2476 万元、上划消费税 24 万元、上划企业所得税 757 万元、上划个人所得税 813 万元；二 0 一六年财

政公共财政预算收入完成 17838 万元，完成调整预算数的 100.01%，较上年 16216 万元增收 1622 万元，增长 10.00%；基金预算收入 379 万元，较上年增长 126.95%。

2016 年是我县进行产业结构调整的关键一年，面临诸多的困难，但是在县委、县人民政府的正确领导下，在对口援助深圳市、自治区各大厅局、地区及兄弟县、市的大力支持下，保证了产业结构调整的顺利实施，使农牧民人均收入稳步提高。一年来县财政、税务部门进一步加强零散工商税收的征管，并在此基础上，强化了税收、财务管理，堵塞了漏洞，减少了财政困难，提高经济效益，使财政工作走上了健康稳定的发展轨道。

2016 年度塔县地方财政支出 172546 万元，比上年同期 131715 万元增支 40831 万元，增长 31.00%，支出重点是全县人员工资及专项资金。其中：

公共财政预算支出 171031 万元，完成年初预算的 215.48%，较上年 130943 万元增支 40088 万元，增长 30.61%，主要是：保运转支出 4495 万元、工资性资金支出 43833 万元、补助专项资金支出 114221 万元、农村义务教育转移支付资金支出 1078 万元、自治区直接支付新型农牧区合作医疗专项 1302 万及重点生态功能区资金支出 6102 万元。

公共财政预算支出中，基本支出完成 48328 万元（工资福利支出 40377 万元，商品和服务支出 4495 万元，对个人和家庭补助支出 3456 万元），项目支出完成 114221 万元（专项安排资金 114221 万元）。

政府性基金预算支出 1515 万元，完成年初预算的 336.67%，较上年增长 96.24%。

其中：1、个人部分支出 43833 万元，比上年同期 41278

万元增长 6.19%，占公共财政预算支出的 25.63%。主要是人员工资、住房公积金、阳光津贴。

2、公用经费支出 7951 万元，比上年同期 9806 万元减少%，占公共财政预算支出的 4.65%。主要用于城市基础和旅游基础设施建设，保障各预算单位的正常运转。

3、专项执行情况，上级下达专项指标 114221 万元，比上年同期 80062 万元增长 4.25%，占公共财政预算支出的 66.78%。

民生方面的投入情况:2016 年我县民生支出完成 109155 万元，占公共财政预算支出的 66.08%。

其中：(1)、低保 19604 万元，其中：城镇低保 1364 万元，农村低保 3621 万元，养老基金 10417 万元，主要是上级加大了对农村低保的投入力度。

(2)、医疗保障 8674 万元，比上年同期 8060 万元增长 7.62%，主要是因为上级增加了专项的投入。

(3)、廉租房及保障性住房建设 10716 万元，主要是廉租房、少数民族定居工程、租赁房补助资金等专项投入。

一般性转移支付收入合计 71602 万元其中：体制补助收入 2250 万元，均衡性转移支付收入 12802 万元，老少边穷转移支付收入 10908 万元，县级基本财力保障机制奖补资金收入 6305 万元，结算补助收入 360 万元，义务教育等转移支付收入 1189 万元，基本养老保险和低保等转移支付收入 5340 万元，重点生态功能区转移支付收入 6978 万元，固定数额补助收入 23918 万元。

专项转移支付收入 81433 万元。